



# МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ С.Ю. ВИТТЕ

**О Т Ч Е Т**  
**о прохождении**  
**Учебная практика**  
*/вид практики/*

**Практика по получению первичных профессиональных умений и**  
**НАВЫКОВ**  
*/тип практики/*

Магистрантом (кой) \_\_\_\_ курса

---

Место прохождения практики: \_\_\_\_\_

Практика проходила в период с \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_

Дата сдачи отчета : \_\_\_\_\_

**Защита с оценкой:** \_\_\_\_\_

Руководитель практики \_\_\_\_\_  
*(фамилия, инициалы)*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	3
<b>Раздел 1. Сбор и обобщение материалов, исследование основ технологий государственного и муниципального управления</b> .....	4
1.1 Изучение общих принципов управления в организации государственного или муниципального управления.....	4
1.2 Анализ современных технологий системы государственного или муниципального управления.....	6
1.3 Изучение общих принципов управления персоналом в организации государственной и муниципальной службы.....	9
1.4 Изучение системы государственного или муниципального управления для решения социально-экономических задач.....	11
1.5 Изучение методов и специализированных средств для аналитической работы в рамках диссертационного исследования.....	12
<b>Раздел 2. Использование технологий государственного и муниципального управления в целях разработки управленческого (стратегического) решения Камчатского края</b> .....	15
2.1 Оценка эффективности принятого и исполненного управленческого или стратегического решения.....	15
2.2 Анализ социально-экономических последствий, принятого и исполненного управленческого или стратегического решения с использованием таблично-графического метода.....	17
2.3 Исследование современных технологий развития организации государственного и муниципального управления.....	21
2.4 Показатели оценки бюджетной эффективности на государственном и (или) муниципальном уровне его формирования.....	23
<b>Заключение</b> .....	25
<b>Список литературы</b> .....	27

## Введение

Практика магистранта проводится с целью закрепления теоретических знаний, полученных в процессе обучения; приобретения практических навыков, компетенций и опыта производственной и организационно-управленческой деятельности по направлению подготовки; формирования навыков самостоятельного решения конкретных управленческих задач и включает ознакомление на практике с вопросами профессиональной деятельности, направленными на формирование знаний, навыков и опыта профессиональной деятельности.

### Задачи Практики:

- формирование и развитие у магистрантов профессиональных знаний в сфере государственного и муниципального управления;
- интегрирование знаний, полученных в рамках разных дисциплин, использование их для решения аналитических и управленческих задач;
- участие в принятии управленческих решений, направленных на поиск оптимальной стратегии развития компаний;
- использование творческого подхода к решению актуальных проблем государственного и муниципального управления;
- сбор практического материала для подготовки аналитической части магистерской диссертации.

Тема: Совершенствование механизма государственной поддержке малого предпринимательства на примере Камчатского края.

## **Раздел 1. Сбор и обобщение материалов, исследование основ технологий государственного и муниципального управления**

### **1.1 Изучение общих принципов управления в организации государственного или муниципального управления**

Принципы государственного и муниципального управления (ГиМУ) - основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в основе управленческой деятельности и раскрывающие ее сущность.

Принципы делятся на общие (социально-правовые) и организационные.

К общим принципам относятся исходные положения, имеющие общесоциальный характер. Они реализуются независимо от статуса субъекта государственно-управленческой деятельности. Такими принципами являются:

1. Законность, т.е. строгое и неуклонное соблюдение и исполнение всеми субъектами и объектами государственного управления действующих на территории России правовых предписаний.

2. Объективность. Содержанием принципа является изучение имевших место закономерностей общественного развития и на их основе научное определение путей и способов дальнейшего совершенствования процесса государственного управления. Этот принцип противопоставляется субъективизму и волюнтаризму.

3. Конкретность, т.е. осуществление государственного управления применительно к конкретным жизненным обстоятельствам с учетом разнообразных форм проявления действий объективных законов общественного развития на основе достоверной информации о истинном состоянии объекта управления.

4. Эффективность, т.е. стремление к достижению целей государственного управления с применением минимальных затрат сил, средств и времени.

5. Сочетание централизации и децентрализации имеет особое значение в государствах с федеративным устройством. Разграничение предметов

ведения между федеральными органами государственного управления и органами власти субъектов Российской Федерации осуществляется на основе Конституции (статьи 71 и 72), Федеративного договора и иных актов о разграничении компетенции между указанными субъектами.

Организационные принципы определяют систему государственного управления, компетенцию и порядок взаимодействия ее звеньев. Они включают в себя следующие два вида принципов.

#### 1. Общие организационные принципы:

Отраслевой принцип выступает в качестве ведущего в организации аппаратов и служб, осуществляющих исполнительную власть. В соответствии с ним образуются соответствующие органы для реализации определенного вида государственно-управленческой деятельности (здравоохранения, культуры, внутренних дел и т.д.).

Территориальный принцип, лежащий в основе формирования аппарата государственной (в большей степени исполнительной) власти в соответствии с административно-территориальным делением страны.

Линейный принцип. При его осуществлении каждый руководитель в пределах своей компетенции обладает в отношении подчиненных всеми правами и функциями управления.

Функциональный принцип обуславливает развитие межотраслевых связей. В этом случае субъект управления в рамках конкретной функции вправе осуществлять нормативное, методическое руководство, а также контроль и административное принуждение. Функциональная подчиненность состоит в подчинении в какой-то части деятельности, в рамках определенной функции (Центральный банк РФ, Счетная палата России и подобные структуры в субъектах РФ, органы прокуратуры, Центризбирком России и т.д.).

Принцип двойного подчинения обеспечивает сочетание необходимых начал централизованного руководства с учетом местных условий и особенностей субъектов Российской Федерации, региональных органов

исполнительной власти. Этот принцип положен в основу формирования большинства федеральных органов исполнительной власти.

## 2. Внутриорганизационные принципы:

Рациональное распределение полномочий между субъектами исполнительной деятельности предполагает юридическое закрепление задач, обязанностей и прав за каждым органом и работником; урегулирование их взаимоотношений в исполнительной деятельности.

Ответственность субъектов исполнительной деятельности за результаты работы тесно связана с принципом рационального распределения полномочий.

### 1.2 Анализ современных технологий системы государственного или муниципального управления

В современных условиях требуется использование современных муниципальных управленческих технологий и опыта наиболее продвинутых городов.

Большое значение в области муниципального управления имеет консолидация сил хозяйствующих субъектов. Существенную роль в решении этой задачи может сыграть создание советов и иных консультативных органов промышленников и предпринимателей при главах муниципальных образований, совместное обсуждение с ними муниципальных проблем, пропаганда муниципального патриотизма среди хозяйственников.

Для более эффективного использования муниципальной собственности в сфере общественных услуг играет ее инвентаризация (в том числе инвентаризация земельных участков), ведение единого реестра недвижимости, создание службы единого балансодержателя муниципальной собственности по примеру муниципального казначейства. Необходимо производить переоценку стоимости муниципальной недвижимости, оптимизировать ставки арендной платы за ее использование. Это большая и

сложная работа, но проводить ее надо. Важно также создать в администрациях городов комплексные структурные подразделения по управлению недвижимостью (департаменты недвижимости уже имеются в ряде городов), возглавляемые заместителем мэра по вопросам недвижимости.

Также одной из важнейших задач муниципальной власти является создание привлекательного инвестиционного климата на своей территории. И здесь в ряде городов накоплен неплохой опыт маркетинговых исследований территорий, разработки соответствующих паспортов, каталогов бизнес-проектов, перечней резервных земельных участков с их характеристикой, объектов незавершенного строительства, которые могут быть использованы при относительно небольших затратах, и др. Общий вывод состоит в том, что резервы улучшения экономической и финансовой работы в городах имеются и немалые. Задача состоит в их эффективном использовании.

Сегодня существует несколько универсальных технологий.

Разграничение властных функций на местах - первая универсальная технология. Представительный орган власти берет на себя функции стратегического концептуального свойства: формирует программу развития территории на перспективу, тогда как администрация субъекта федерации управляет всей совокупностью элементов социально-экономического и духовно-культурного комплекса территории.

Вторая универсальная технология — это конструирование рациональной схемы управления регионом. Острота управленческой ситуации в регионах еще более осложняется тем, что схемы управления конструируются либо из нормативных юридических документов, либо из прошлого опыта. Данные управленческой науки (прогнозирования, мониторингового отслеживания, создания сложных самонастраивающихся систем и т.п.) исключаются из нормального механизма функционирования регионов. Это еще в большей мере нагнетает социальное напряжение, нарастает эскалация конфликта между центром и периферией, складывается мощный механизм

торможения развития и центра, и регионов. Не используются мощные социальные и иные ресурсы регионов.

Исследования ситуации в регионах показывают низкий информационно-аналитический потенциал регионального государственного управления, их инновационный консерватизм, профессиональную неподготовленность управленцев к решению как стратегических, так и тактических вопросов. Из механизма управления исключены методы социальной и экономической диагностики, наукоемкие технологии, экспертные оценки и т.п. - все, что способно повлиять на изменение ситуации к лучшему. Поэтому третья универсальная технология - оптимизация информационно-аналитической деятельности в регионе.

Следующая универсальная технология призвана реализовать комплексный системный подход к анализу ресурсов, а не односторонний, при котором преимущественно учитываются только экономические, природные, водные, лесные и другие традиционные ресурсы. Каждый регион обладает ресурсами многостороннего развития (социального, политического, интеллектуального, культурно-духовного, концептуального, информационно-аналитического и т.п.). Объединенный многообразными и реальными связями (производственно-трудовыми, социально-экономическими, политическими, духовно-культурными, этническими и т.п.), регион не только расчленяется на различные подсистемы, но и выступает как определенная целостность. Здесь неизбежно возникают промежуточные зоны, взаимодополняющие процессы и интеграционные функции управления.

Важными являются и технологии инновирования социальной микросреды, они предполагают наличие как бы двух уровней.

Первый - объективные предпосылки ее изменения «сверху», совершенствование отношений собственности, структурные изменения в экономике, в распределении власти.

Второй - субъективные, начинающиеся с желания изменить ситуацию, избавиться от стереотипов мышления, сформулировать инновационные цели



развития и искать современные методы их достижения в каждой трудовой ассоциации, на каждом производстве.

В опережающем режиме сегодня необходимо разработать инновационные технологии, направленные, на подготовку управляющих нового типа, развитие их творческих способностей, формирование положительной мотивации к изменениям. Но если долгое время сами изменения среды не наступают, то прогрессивные идеи повисают в воздухе, оставаясь невостребованными.

### 1.3 Изучение общих принципов управления персоналом в организации государственной и муниципальной службы

Принципы управления – основополагающие идеи, закономерности и правила поведения руководителей по осуществлению управленческих функций. Это нормы и требования, которыми должны руководствоваться работники системы управления персоналом, включая руководителей организации. Основным в управлении персоналом является принцип оптимального сочетания централизации и децентрализации в управлении, оптимального распределения (делегирования) полномочий при принятии управленческих решений.

Принципы:

1. Принцип умелого использования и сочетания единоначалия и коллегиальности в управлении.

Коллегиальность предполагает выработку коллегиального или коллективного решения на основе мнений руководителей разного уровня, а также исполнителей конкретных решений.

Единоначалие – единоличное управление, единый орган власти и властных полномочий.

2. Принцип научной обоснованности (объективности) управления – принцип, при котором все управленческие действия должны осуществляться

на базе применения научных методов и подходов, основываться на принципах науки и отвечать требованиям науки. Это исходный принцип.

3. Принцип плановости – принцип установления основных направлений, задач, планов развития организации в перспективе, предусматривающих заранее намеченную систему деятельности в порядке последовательности и сроков выполнения работы.

4. Принцип сочетания прав, обязанностей и ответственности – принцип, при котором каждый субъект в организации наделяется конкретными делами, несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач.

5. Принцип мотивации – принцип, при котором чем тщательнее менеджеры осуществляют систему поощрений и наказаний, тем эффективнее будет программа мотиваций и побуждения людей к деятельности для достижения целей организации и личности.

Мотивация – совокупность внутренних и внешних движущих сил, которые побуждают человека к осуществлению определенных действий, задают границы и формы деятельности и придают этой деятельности направленность, ориентированную на достижение определенных целей. Влияние мотивации на поведение человека зависит от множества факторов, во многом индивидуально и может меняться под воздействием обратной связи со стороны деятельности человека.

6. Принцип стимулирования – процесс использования различных стимулов для мотивирования людей. Это одно из средств, с помощью которого может осуществляться мотивирование.

7. Принцип демократизации управления – принцип участия в управлении организацией всех сотрудников. Это принцип организации коллективной деятельности, при котором обеспечивается активное и равноправное участие в ней всех членов и работников коллектива.

8. Принцип системности – принцип, который предполагает тесную увязку решений экономического, социально-культурного и технологического характера в процессе управления. Это принцип определенного порядка

принятый решений, взаимодействия и связи действий, представляющий собой закономерно расположенное единство.

9. Принцип эффективности – принцип достижения поставленных целей в короткий срок и с наименьшими потерями человеческой энергии.

10. Принцип основного звена – принцип нахождения и решения среди множества задач важнейшей.

11. Принцип оптимальности – принцип соотношения между централизацией и демократизацией, соединения творческой активности рядовых работников и руководства сверху (демократический централизм).

12. Контроль и ответственность за исполнением решений – принцип проверки, а также постоянного наблюдения в целях проверки или надзора; необходимость, обязанность отдавать кому-либо отчет о своих действиях и поступках.

#### 1.4 Изучение системы государственного или муниципального управления для решения социально-экономических задач

К перечню объектов государственного управления следует отнести социально-экономические процессы, общественные институты, а также различные социальные группы, действующие на территории данного государства. Объектом управленческого воздействия может являться не только внешний по отношению к субъекту элемент, но и любая составляющая самого субъекта. В ходе же воздействия субъекта на объекты реакция последнего может быть различной и зависеть как от характера этого воздействия, так и состояния самого объекта.

Системный характер государственного управления заключается в том, что он обеспечивает единство распорядительного (командно-административного) и партнерского (социально-консолидированного) начал в практике регулирования социальных отношений и процессов. В качестве системы государственное управление реализует несколько функций.

1. Институциональную — через утверждение необходимых при решении государственных вопросов социально-экономических, политических и гражданских институтов для распределения властных полномочий.

2. Регулятивную — через системы норм и законов, которые призваны установить общие правила, регулирующие поведение субъектов.

3. Целеполагающую — через разработку и выбор приоритетных направлений социально-экономического и политического развития путем реализации поддерживаемых большинством населения программ.

4. Функциональную — через разработку и реализацию действий, направленных на поддержку всей хозяйственной инфраструктуры государства в лице ее ведущих отраслей.

5. Идеологическую — через формирование общенациональной идеи, призванной консолидировать общество в границах государства.

Особенности экономической системы государства отражает избранная государством хозяйственная модель (форма хозяйствования), основанная на обобщении методов экономической политики государства и воплощаемая в качестве ее основных макроэкономических показателей. Оказывая решающее воздействие на выбор методов государственного регулирования социально-экономических и политических процессов, форма хозяйствования находится под влиянием территориального своеобразия страны, ее ресурсной базы, а также действующей структуры государственной власти.

#### 1.5 Изучение методов и специализированных средств для аналитической работы в рамках диссертационного исследования

Тема исследования: Совершенствование механизма государственной поддержке малого предпринимательства на примере Камчатского края.

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАМЧАТСКОГО КРАЯ постановило от 29 ноября 2013 г. N 521-П О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ КАМЧАТСКОГО

## КРАЯ "РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ".

### Цели Программы:

- 1) создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата и условий для развития бизнеса;
- 2) повышение эффективности государственного управления;
- 3) повышение вклада внешнеэкономической деятельности в экономическое развитие Камчатского края.

### Задачи Программы:

- 1) создание условий для привлечения инвестиций в экономику Камчатского края;
- 2) создание благоприятной конкурентной среды;
- 3) повышение предпринимательской активности и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) устранение избыточного регулирования и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов;
- 5) повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;
- 6) обеспечение доступности энергетических ресурсов;
- 7) формирование системы механизмов развития внешнеэкономической деятельности, обеспечивающих конкурентоспособные условия деятельности организаций Камчатского края на международном рынке;
- 8) обеспечение кадрового потенциала для организаций народного хозяйства Камчатского края;
- 9) государственная поддержка мероприятий инвестиционных программ по созданию и (или) реконструкции инженерной инфраструктуры на территории Камчатского края.

### Ожидаемые результаты реализации Программ:

- 1) обеспечение индекса роста инвестиций в сопоставимых ценах;
- 2) снижение инвестиционных и предпринимательских рисков;

- 3) увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
- 4) улучшение условий ведения бизнеса в Камчатском крае;
- 5) снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;
- 6) увеличение доли малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте;
- 7) увеличение доли экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта;
- 8) увеличение стоимостного объема внешнеторгового оборота Камчатского края;
- 9) повышение уровня удовлетворенности населения Камчатского края качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

## **Раздел 2. Использование технологий государственного и муниципального управления в целях разработки управленческого (стратегического) решения**

### **2.1 Оценка эффективности принятого и исполненного управленческого или стратегического решения**

Целевые показатели (индикаторы) Программы:

- 1) объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования;
- 2) объем инвестиций в основной капитал на душу населения;
- 3) доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте;
- 4) доля внебюджетных средств в общем объеме инвестиций;
- 5) позиция Камчатского края в Национальном рейтинге инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;
- 6) численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
- 7) количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения налогового режима для самозанятых;
- 8) количество действующих микрозаймов, выданных Микрокредитной компанией Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 9) количество субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, получивших государственную поддержку в рамках подпрограммы;
- 10) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

- 11) количество физических лиц - участников подпрограммы 2, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в подпрограмме;
- 12) количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства участниками подпрограммы;
- 13) количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности;
- 14) количество физических лиц - участников подпрограммы;
- 15) количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Камчатского края;
- 16) оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года;
- 17) объем внешнеторгового оборота Камчатского края;
- 18) количество участников внешнеэкономической деятельности;
- 19) количество промышленных предприятий, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития "Камчатка" (далее - ТОР "Камчатка");
- 20) количество действующих промышленных парков или промышленных площадок на территории Камчатского края;
- 21) количество подготовленных управленческих кадров для организаций народного хозяйства Камчатского края;
- 22) количество промышленных предприятий, участвующих в региональных этапах Всероссийского конкурса профессионального мастерства "Лучший по профессии";
- 25) количество субъектов Российской Федерации, в которых внедрен Региональный экспортный стандарт 2.0;
- 26) прирост количества компаний-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0, в процентах к 2018 году;



27) соответствие темпов роста регулируемых тарифов и цен прогнозу социально-экономического развития Камчатского края, одобренному Правительством Камчатского края;

28) уровень удовлетворенности населения Камчатского края качеством предоставления государственных и муниципальных услуг;

29) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг;

30) доля респондентов, положительно оценивших качество реализации мероприятий контрольно-надзорной деятельности;

31) объем экспорта услуг (Камчатский край).

## 2.2 Анализ социально-экономических последствий принятого и исполненного управленческого или стратегического решения с использованием таблично-графического метода

По итогам 2018 года в Камчатском крае отмечаются как тенденции роста макроэкономических показателей, так и снижение темпов развития отдельных отраслей.

Органы государственной власти Камчатского края предоставляют государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края. В рамках действующего законодательства в сфере инвестиционной деятельности в Камчатском крае предусмотрены как финансовые, так и нефинансовые меры государственной поддержки, всего более 70 видов.

Показатели социально-экономического развития Камчатского края в 2013 – 2018 годах в таблице 1.

Таблица 1 - Показатели социально-экономического развития  
Камчатского края в 2013 – 2018 годах

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность населения (на конец года), тыс. человек	319,9	317,3	316,1	314,7	315,5	314,7
Естественный прирост (+), убыль (-) населения, человек:						
всего	518	527	510	418	284	-132
на 1000 человек населения	1,6	1,7	1,6	1,4	0,9	-0,5
Миграционный прирост (+), убыль (-) населения, человек:						
всего	- 1203	- 3 122	- 1 663	-1 805	544	-702
на 1000 человек населения	- 3,8	- 9,8	- 5,3	-5,7	1,7	-2,2
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	185,9	181,9	170,1	166,2	165,4	163,9
Среднедушевые денежные доходы населения, рублей в месяц	35 545	39 019	42 818	430849	45 112	48 277
Средняя номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	48 628,8	53 166,5	57 403,6	61 159,3	65 807,0	73 895,6
Валовой региональный продукт, млрд рублей	133,3	145,8	175,4	197,1	201,6	(оценка) 219,7
на душу населения, тыс. рублей	416,5	457,6	553,9	624,8	639,8	697,3

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	97,1	104,4	103,4	113,3	104,7	109,6
Индекс производства по видам деятельности, в % к предыдущему году:						
добыча полезных ископаемых	82,1	140,3	110,1	143,5	100,5	91,1
обрабатывающие производства	99,4	97,4	103,8	106,7	110,4	120,1
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	103,1	99,5	95,9	100,5	95,7	101,7
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	...*	...*	...*	97,6	74,1	89,3
Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по видам деятельности, млн рублей:						
добыча полезных ископаемых	5 693,7	8 190,0	13 211,4	22 947,0	19 729,2	21 517,7
обрабатывающие производства	42 785,4	42 803,6	69 082,6	78 903,3	99 559,7	133 150,6
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	16 093,9	16 323,7	17 331,8	19 487,5	21 588,0	18 223,5
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов,	...*	...*	...*	...*	2 554,6	2 501,4

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
деятельность по ликвидации загрязнений						
Улов рыбы и добыча морепродуктов, тыс. тонн	873,6	896,0	982,0	1 124,8	1 288,0	1 670,1
Продукция сельского хозяйства, млн рублей	6 100,8	8 105,5	7 840,9	9 005,9	7 915,5	8 249,2
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. кв. метров	82,5	87,7	72,3	75,0	66,7	35,5
Оборот розничной торговли, млн рублей	42 367,9	45 826,2	50 432,4	52 037,7	53 971,0	57 195,1
Платные услуги населению, млн рублей	26 136,5	27 104,6	27 067,4	28 363,3	30 711,8	30 278,5
Инвестиции в основной капитал, млн рублей	32 708,2	25 128,1	22 849,8	37 298,2	39 007,1	39 278,7
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), в %	106,3	107,8	112,6	105,7	102,1	103,4
Внешнеторговый оборот (без учета экспорта и импорта услуг), млн долларов США	757,9	648,3	637,5	672,7	835,9	962,8
в том числе:						
экспорт	616,6	524,7	556,1	571,2	706,6	854,1
импорт	141,3	123,6	81,4	101,5	129,3	108,7

Номинальный объем валового регионального продукта по Камчатскому краю за 2018 год оценивается на уровне 219,7 млрд рублей (индекс физического объема 103,1 % к уровню 2017 года).

Общий вылов водных биологических ресурсов составил 1 670,1 тыс. тонн (129,7 % к уровню 2017 года).

Индекс потребительских цен в декабре 2018 года относительно декабря 2017 года сложился на уровне 103,4 %, в том числе на продовольственные товары – 106,0 %, непродовольственные товары – 102,8 %, услуги – 101,0 %.

Объем инвестиций в основной капитал в 2018 году сложился в размере 39 278,7 млн рублей (индекс физического объема 92,2 % к уровню 2017 года).

### 2.3 Исследование современных технологий развития организации государственного и муниципального управления

Стратегической целью развития сферы государственного и муниципального управления Камчатского края является повышение эффективности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг, упрощение доступа граждан к государственным и муниципальным услугам, создание условий для активного гражданско-общественного контроля государственных расходов и инвестиций с государственным участием.

Приоритетные направления развития сферы государственного и муниципального управления Камчатского края включают:

- Совершенствование системы государственного и муниципального управления.
- Обеспечение открытости действий органов государственной и муниципальной власти края.
- Создание условий для эффективного и ответственного управления финансами краевого и муниципальных бюджетов.

Задачами развития сферы государственного и муниципального управления Камчатского края являются:

- Переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде.
- Внедрение системы оценки удовлетворенности граждан качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

- Проведение системной оценки регулирующего воздействия проектов НПА, стратегических документов, на ранней стадии их разработки.

- Организация предоставления услуг по принципу «одного окна» во всех городских округах и муниципальных районах края.

- Расширение объема открытых данных, предоставляемых в свободное пользование гражданам, обществу и бизнесу.

- Переход преимущественно на программно-целевой принцип расходования бюджетных средств.

- Обеспечение высокого и надлежащего качества управления бюджетными финансами. Обеспечение открытости и прозрачности государственных и муниципальных финансов. Снижение дефицита и долговой нагрузки бюджетов всех уровней.

Мерами и механизмами обеспечивающими развитие сферы государственного и муниципального управления Камчатского края являются:

- разработка и внедрение новых принципов кадровой политики и совершенствование системы оплаты труда служащих, развитие конкурсной системы замещения вакантных должностей в органах государственного управления;

- реализация современных принципов работы контрольных органов, внедрение практики публичной отчетности об итогах проверок и оптимизация затрачиваемых на их проведение ресурсов;

- совершенствование контрольно-надзорных функций и реализации механизма общественного мониторинга и контроля за деятельностью органов государственной власти;

- разработка и внедрение системы стратегического планирования Камчатского края, обеспечивающей координацию приоритетов социально-экономического развития и бюджетной политики в рамках формирования и реализации государственных и муниципальных программ, развитие системы государственного и муниципального финансового контроля;

- разработка и реализация государственных и муниципальных программ Камчатского края по повышению эффективности бюджетных расходов и осуществления мониторинга достигнутых результатов; применение мер стимулирующего характера в целях повышения качества управления региональными и муниципальными финансами;

- информирование населения о состоянии и тенденциях развития в области общественных финансов, открытости деятельности органов власти по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, рассмотрению и утверждению законодательными органами бюджетных параметров и бюджетной отчетности исходя из целей государственной политики и результатов ее осуществления.

#### 2.4 Показатели оценки бюджетной эффективности на государственном и (или) муниципальном уровне его формирования

В отраслевой структуре региона, по оценке, за 2017 год ведущими видами экономической деятельности, обеспечивающими основной объем ВРП, являются: сельское, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство (20,1 %); государственное управление и обеспечение военной безопасности (13,7 %); обрабатывающие производства (10,6 %); оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов (8,1 %); здравоохранение и предоставление социальных услуг (7,6 %); добыча полезных ископаемых (6,2 %); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (6,2 %). В совокупности названные виды экономической деятельности произвели 72,5 % валового регионального продукта Камчатского края. Доминирующую позицию в экономике Камчатского края занимает сельское, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство.

Прикамчатские воды Охотского, Берингова морей и Тихого океана относятся к наиболее продуктивным рыбопромышленным зонам Мирового

океана, здесь обеспечивается естественное воспроизводство свыше 1,5 миллионов тонн биологических ресурсов морей.

Рыбохозяйственный комплекс Камчатского края занимает одно из важнейших мест в рыбном хозяйстве Дальнего Востока и России в целом (его удельный вес в уловах Дальневосточного Бассейна – более 45 %, России – более 30 %). Общий вылов водных биологических ресурсов составил 1 670,1 тыс. тонн (129,7 % к уровню 2017 года).

В объемах промышленного производства Российской Федерации доля Камчатского края незначительна, и составила в 2018 году 0,2 %, по Дальневосточному федеральному округу – 4,0 %.

В общероссийском производстве сельскохозяйственной продукции в 2018 году доля Камчатского края составила 0,2 %. Доля Камчатского края в общероссийском производстве сельскохозяйственной продукции составляет: по картофелю – 0,2 %, по овощам – 0,1 %, по молоку – 0,1 %.

По объему оборота розничной торговли среди регионов Дальневосточного федерального округа в 2018 году Камчатский край занимал 8 место (57 195,1 млн рублей). Доля Камчатского края в общероссийском обороте розничной торговли составила 0,2 %.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2018 году в Камчатском крае составила 73 895,6 рублей, что соответствует 4 месту среди субъектов Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума в Камчатском крае в среднем за 2018 год – 19 481 рубль.



## Заключение

Общеизвестно, что основополагающей целью муниципального управления является максимизация качества жизни населения города (т.е. максимально полное удовлетворение совокупных потребностей горожан - финансовых, функциональных, эмоциональных и духовных), а также создание оптимальных условий для функционирования бизнеса и общественных организаций путём принятия оптимального муниципального законодательства, а также максимально эффективного использования ресурсов (материальных, финансовых, информационных, интеллектуальных и т.д.), находящихся в распоряжении города.

К сожалению, в настоящее время качество жизни населения подавляющего большинства российских городов, мягко говоря, является очень низким, условия деятельности коммерческих структур и общественных организаций оставляют желать лучшего, а эффективность использования городских ресурсов весьма далека от оптимальной.

Главной причиной столь печального положения дел является крайне низкая эффективность существующих управленческих технологий и инструментов, в первую очередь, отсутствие единой, комплексной и объективной системы показателей эффективности (а) удовлетворения потребностей жителей и других «заинтересованных лиц» (федеральных и региональных госструктур, коммерческих структур, общественных организаций и т.д.) и (б) работы муниципальных структур, подразделений и отдельных сотрудников, а также технологий и инструментов оптимального структурирования этих показателей и их оптимального распределения между муниципальными структурами, подразделениями и отдельными сотрудниками (т.е. между их «зонами ответственности»).

К числу факторов, тормозящих устойчивое развитие регионов, относятся низкий профессиональный уровень управленческих кадров, неотлаженный механизм использования его потенциала, который

характеризуется во многом слабой системой обучения, подбора и расстановки управленческих кадров. Никто из числа опрошенных экспертов не назвал ее эффективной. Наоборот, характеризуют как явно устаревшую, работающую в духе старых бюрократических традиций. Один из узловых вопросов управления, его качественного состояния - оценка системы обучения, подготовки и расстановки управленческих кадров. В свое время она была приспособлена к командно-административным рычагам управления, которые сегодня разрушены, но механизм пополнения и использования кадрового потенциала пока во многом остался прежним.

## Список литературы

1. Глазунов Н.И. Государственное (административное) управление: Учебник для вузов/ Н.И.Глазунов. - М.: Проспект, 2006.- 320с.
2. Зотов В.Б. Система муниципального управления: Учебник для вузов/ В.Б. Зотов.- 3-е изд., испр. и доп. - Изд-во Питер, 2008.- 512с.
3. Можаяева Н.Г. Муниципальное управление: Учебное пособие для вузов/ А.А.Скамницкий, Н.Г. Можаяева.- Гардарики УИЦ, 2006.- 254с.
4. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник для вузов/ В.Е. Чиркин.- М.: Юристъ, 2003.- 320с.
5. Широков А.Н. Основы местного самоуправления в РФ: Учебное пособие/ А.Н. Широков.- М.: Муниципальная власть, 2000.-304с.
6. Гричук А.Г. К вопросу об эффективности муниципального управления/ А.Г. Гричук // Чиновникъ.- 2007.- № 304(31).
7. Даниленко Н.И. Бюджет развития муниципального образования/ Н.И. Даниленко// Практика муниципального управления.- 2009.- № 2 - с.99-109.
8. Ковалев В.А. Российская муниципальная реформа: бесконечный тупик?/ В.А. Ковалев// Политекс.-2005.- №3.
9. Каллагов Т.Э. Конституционное право РФ. Курс лекций.100 стр.2010г.)
- 10.Нестеров А.В. О качестве государственного и муниципального управления/ А.В. Нестеров// Государственная власть и местное самоуправление.- 2006.- №12.
- 11.Татаркин А. Пути совершенствования местного самоуправления /А. Татаркин, В. Бочко// Федерализм.- 2008.- №1.- март.- с.117-132
- 12.Татаурова Е.Н. Муниципальное управление: проблема взаимодействия с населением/ Е.Н. Татаурова// Регионология.- 2008.- №1.- дек.- с.4-8
- 13.Трофимова И.Н. Муниципальное управление: ориентация на результат/ И.Н. Трофимова// Государственная власть и местное самоуправление. - 2007.-№1.